

RAR
УДК 008
ББК 71
DOI 10.34685/NI.2023.41.2.002

ФОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВЕННОЙ КУЛЬТУРНОЙ СРЕДЫ МАЛЫХ ГОРОДОВ И ИСТОРИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ КАК ПРИОРИТЕТНОГО ФАКТОРА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Путрик Юрий Степанович,
доктор исторических наук
Российский научно-исследовательский
институт культурного и природного
наследия им. Д. С. Лихачёва (Москва, Россия),
e-mail: putrik@list.ru

Соловьев Андрей Петрович,
кандидат педагогических наук
Российский научно-исследовательский
институт культурного и природного
наследия им. Д. С. Лихачёва (Москва, Россия),
e-mail: andrey476_85@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются факторы формирования качественной культурной среды в малых городах и исторических поселениях ключевого условия для достижения их успешного социально-экономического развития. Наряду с системными мерами, которые предпринимаются по преодолению бюрократических, градостроительных, экологических, организационных, нормативно-правовых и иных барьеров на этом пути, следует обращать внимание на новые факторы, влияющие на состояние культурной среды исторических городов. Таким фактором все ощутимее становится центробежная миграция интеллектуальных и предпринимательских ресурсов из больших городов в малые города и исторические поселения.

Ключевые слова

Качественная культурная среда, малые города, исторические поселения, культура, туризм, центробежная миграция.

Малые города и исторические поселения в настоящее время все чаще становятся социокультурными объектами, где происходит изучение и совместное формирование традиционных

и инновационных форм культуры. Они являются сегодня лабораториями сохранения и развития пространственной среды и отдельных сооружений, народных традиций, образа жизни город-

ского и сельского населения и т.д. Именно здесь происходит взаимодействие разных культур, и именно такие территории становятся наиболее притягательными для развития строительства, бизнеса, новых культурных инициатив, рекреации и туризма. Одним из ключевых критериев исторического поселения является его исторически сложившаяся часть, которая поддается локализации и не утратила цельности исторического градостроительного образования, в высокой степени сохранила историческую планировочную структуру и общественные пространства, поддержанные исторической застройкой в увязке с естественным рельефом и природным ландшафтом. Поэтому особую актуальность приобретают вопросы нормативно-правового регулирования процесса установления зон охраны и защитных зон объектов культурного наследия в границах поселения¹.

На современном этапе, когда уже в течение ряда лет проходят обсуждения и принимаются системные меры по поддержке развития малых городов и исторических поселений² (с учетом множества внешних и внутренних факторов и подходов, воздействующих на состояние названных типов населенных пунктов), по мере возникающих положительных тенденций преодоления бюрократических, градостроительных, экологических, организационных, нормативно-правовых и иных барьеров на этом пути, происходящие изменения ситуации дают основания говорить о дифференциации приоритетов в принимаемых мерах и подходах для решения актуальных проблем повышения уровня социально-экономического развития для определенных групп малых городов и исторических поселений, находящихся на разных стадиях формирования благоприятной/качественной культурной среды

как основы для повышения уровня жизни местного населения, сохранения и увеличения числа жителей, привлечения инвестиций, развития предпринимательской активности.

Тому немало способствует и регулярно проводимый с 2018 г. Минстроем России Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях³, также другие конкурсы, привлекающие интеллектуальный потенциал в регионах, в т.ч. креативные студенческие проекты. Такие, как, напр. проект студентов Российского университета дружбы народов «Из купеческого прошлого в предпринимательское будущее» в номинации «Великие бизнесмены малых городов» на Кейс-чемпионате «Профессионалы гостеприимства 2022», который был высоко оценен Ассоциацией малых туристских городов России⁴.

Поэтому сегодня уже ставится актуальным обсуждать вопросы усиления внимания к формированию качественной культурной среды как интегрального показателя городской среды для данного типа поселений, которая усиливает туристскую привлекательность малого города.

Важно отметить положительную роль в формировании качественной культурной среды малых городов и исторических поселений, которую выполняет утвержденная в 2019 году Правительством Российской Федерации «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»⁵, где предусмотрено рациональное природопользование, сохранение природного и историко-культурного наследия, обеспечение доступа к природным и культурным ценностям, хотя в данном документе мож-

1 Соловьев А.П. Методические рекомендации по сохранению, использованию и популяризации объектов наследия, находящихся в границах охранных зон: для органов исполнительной власти регионов, специалистов и научной общественности. — М.: Институт Наследия, 2022. — 64 с.

2 См., напр. Материалы парламентских слушаний "Актуальные вопросы развития малых городов и исторических поселений". Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Москва, 11 июля 2019 года. 148 с. <http://council.gov.ru/media/files/bccsOKgb1CXBPbXb5WjAP4YW7u5dILLf.pdf>.

3 См. Информационный портал «Российская архитектура»: <https://archi.ru/contests/19823/istoricheskie-posele-niya-i-malye-goroda>

4 В МосГУ состоялся финал кейс-чемпионата «Профессионалы гостеприимства. Официальный сайт Московского гуманитарного университета: <https://mosgu.ru/news/?ID=134030>.

5 Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 года N 207-р Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (с изменениями на 30 сентября 2022 года). См. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: <https://docs.cntd.ru/document/552378463?section=text>. Дата обращения 27.01.2023 г.

но было предусмотреть не только сохранение, но и более активное вовлечение объектов культурного наследия в процесс формирования качественной культурной среды как весьма значимого фактора пространственного развития, создавая, например, на их основе туристско-рекреационные кластеры.

При этом отметим, что в названной выше Стратегии пространственного развития обращено внимание на низкий уровень предпринимательской активности в большинстве малых и средних городов, предусмотрена подготовка предложений по повышению туристской и инвестиционной привлекательности малых и средних городов и исторических поселений, а также подготовка предложений по расширению сети предоставления финансовых услуг в малых и сельских населенных пунктах на приоритетных геостратегических территориях⁶. Эти меры, безусловно, можно рассматривать как существенный вклад в формирования качественной культурной среды, которая складывается также и из совокупности разноплановых услуг для населения и потенциальных туристов.

Здесь опора все больше идет на комплексный подход, полагая, что основными условиями достижения положительных результатов при проектировании дальнейших перспектив развития туризма в малых городах и исторических поселениях на геостратегических территориях можно считать сбалансированное сочетание таких четырех факторов, как доступность, инфраструктура, социокультурное программирование и продвижение, которые призваны системно, во взаимосвязи, обеспечить эффективное функционирование малого города как туристской дестинации.

Наибольшую сложность здесь представляет выработка оптимальных моделей сбалансированного сочетания этих четырех факторов с учетом особенностей конкретного региона, что в целом заставляет по-новому посмотреть, например, на проблемы кадрового обеспечения всех сервисных структур малого города или исторического поселения в части возрастания потребностей в привлечении представи-

телей творческих профессий, более активного применения технологий социокультурного проектирования в местах пребывания туристов, т.к. именно сущностное наполнение времени пребывания туриста в данном месте событиями с интерактивным его участием делает это место запоминающимся и привлекательным.

Из названных 4-х факторов социокультурное проектирование является наименее разработанным и понимаемым компонентом создаваемых туристско-рекреационных структур в малых городах и исторических поселениях. При этом рамки сотрудничества между секторами туризма и культуры вполне могут и должны расширяться, предусматривая в том числе активное участие местных жителей и сообществ, посетителей, государственного и частного секторов. Это открывает путь к созданию новых возможностей социально-экономического и духовного развития для местного населения, способствует укреплению цивилизационной идентичности.

Немаловажное значение начинает постепенно играть и такой фактор, как растущая центробежная миграция интеллектуальных и предпринимательских ресурсов из больших и городов в малые города и исторические поселения в различных регионах Российской Федерации. Действительно, к настоящему времени тенденция переезда профессионалов из мегаполисов в малые исторические города и сельскую местность, как в место постоянного проживания и деятельности, уже сложилась и приобрела пусть пока еще не масштабный, но устойчивый характер.

Мотивы современной центробежной интеллектуальной миграции постоянно расширяются и подкрепляются улучшающейся инфраструктурой, транспортной доступностью и современными информационными коммуникациями, позволяющими, не выпадая из своей профессиональной среды, эффективно заниматься коммерческой, профессиональной, творческой, общественной и благотворительной деятельностью. Однако эта деятельность остается малоизученной и поэтому целенаправленно не используется в качестве инструмента социально-экономического развития малых городов и исторических поселений, хотя именно здесь кроются значительные резервы. Эта тенденция нуждается, так же, как и местные инициативы, в государственной поддержке и стимулировании уже и в русле государственной культурной политики.

6 План реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3227-р (п.п. 34 и 48)

Среди многочисленных факторов формирования качественной культурной среды обратим внимание на проблемы транспортной доступности малых городов и исторических поселений. Наибольшее влияние на характер транспортной доступности оказывают три фактора: наличие маршрутов с высокой частотой сообщения, величина пассажирского тарифа и общая продолжительность поездки. Низкий уровень интермодальности транспорта препятствует построению удобных маршрутов с пересадкой. Недостаточный уровень конкуренции между перевозчиками негативно отражается на стоимости поездки в малые туристские локации, которые становятся почти недоступными для значительного числа туристов, проявляющих интерес к их посещению.

Учет проблем развития малых городов и исторических поселений необходим при реализации отраслевых планов и программ: транспортных, туристских, сельскохозяйственных, промышленных, торговых и других пространственно, реализуемых направлений социально-экономического развития на федеральном и региональном уровнях. Так, развитие туристских маршрутов и круизного туризма может стать драйвером для развития малых городов и сёл, расположенных вблизи рек и водоёмов в удаленности от крупных городов и транзитных магистралей. Круизный туризм открывает новые возможности с комфортом посетить удаленные поволжские малые города с богатым художественным наследием и уникальной исторической средой. Это весьма привлекательно для туристов. Среди востребованных и перспективных мест: Плёт, Кинешма, Юрьевец, Макарьево, Болгар и многие другие, в достаточной степени уже принятые во внимание при подготовке и реализации Концепции развития круизного туризма в Российской Федерации на период до 2024 года⁷.

В последние годы начали появляться специальные издания путеводителей по культурно-историческому наследию малых городов, которые являются не только эффективным инструментом для их продвижения на инвестиционном и туристском рынках, но и содержат немало полезных систематизированных сведений об объектах наследия, представляющий интерес и для орга-

низаций и специалистов в области реставрации, градостроительства, культурологии, географии и истории, профессионально занимающихся проблемами развития малых городов и исторических поселений. Среди таких изданий отметим изданную в 2021 году книгу «По городам и весям. Жемчужины российской провинции»⁸, посвященную историческим малым городам России. В книге упомянуты 464 малых города, посёлка и сёла в 62 субъектах Российской Федерации, где сконцентрировано большое количество объектов архитектурного и исторического наследия. При этом для 304 населенных пунктов приведены карты с исторической застройкой. Для каждого региона приведена карта, на которой отмечены те места, которые описаны в книге, а также гербы, исторические справки и план-схемы населенных пунктов. Трехтомник богато иллюстрирован современными и историческими фотографиями.

Большой интерес для деятельности по формированию культурной среды малых городов и исторических поселений может также представить «Архитектурный путеводитель по деревянному зодчеству Русского Севера»⁹, изданный Российским НИИ культурного и природного наследия им. Д. С. Лихачева (2018), в котором содержатся систематизированные сведения о сотнях сохранившихся объектов деревянного зодчества прошлых веков, показаны различные типы построек, приведены графические схемы их конструктивных решений, рассказано о смыслах и приемах достижения органичного сочетания объектов, создающих неповторимые ансамбли качественной культурной среды малого города или исторического поселения.

Главная цель развития малых городов и исторических поселений — без ущерба для уровня жизни и благосостояния граждан сохранить архитектурный облик, эстетику ценных объектов культурного наследия территории с последующим дополнением этого комплекса современными сервисами. Для этого необходимо провести реставрационные работы объектов культурного

7 Концепция развития круизного туризма в Российской Федерации на период до 2024 года Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 г. № 117-р. <http://government.ru/docs/44450/>

8 Рогинский Н., Острун Н. По городам и весям. Жемчужины российской провинции. В 3 томах. Изд.: Кучково поле Музеон, 2021 г. 965 с.: илл.

9 3. Архитектурный путеводитель по деревянному зодчеству Русского Севера / Авторы-составители: М.Б. Гуров, Э.В. Сакулина. М.: Институт Наследия, 2018. 380 с.: илл/

наследия, включенных в границы квартала. Средства на реставрацию целесообразно заложить в региональный бюджет, а также привлечь со стороны частных инвесторов, предложив им предварительно разработанные инвестиционные проекты. Это придаст новое содержание и обеспечит доступность и привлекательность исторических кварталов для жителей и гостей дестинации. Здесь эффективными могут оказаться мастер-планы развития туристских территорий, основной задачей которых является реализация стратегии дальнейшего благоустройства городского пространства и локализация новых объектов, а также привлечение бюджетных и частных инвестиций, в том числе в сохранение объектов культурного наследия, а также на развитие социокультурных проектов и их реализацию.

Впервые понятие мастер-плана развития туристской территории было отражено в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 г. и предложено как «...самостоятельный документ или раздел стратегического документа регионального и (или) муниципального уровня, определяющий локализацию проектов по развитию туристской территории. Мастер-план разрабатывается на всю территорию (часть) муниципальных образований либо территорию нескольких муниципальных образований в составе туристской территории, включает территорию точек притяжения, мест локализации коллективных средств размещения, зоны объектов вспомогательной и транспортной инфраструктуры, обеспечивающей развитие туристской территории и иных зон»¹⁰.

Мастер-план носит рекомендательный характер и является основанием для внесения изменений в документы территориального планирования муниципальных образований в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также неотъемлемая часть соглашений между уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, региональными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных об-

разований и другими заинтересованными организациями о создании территорий преференциального режима. Согласно вышеуказанной Стратегии развития туризма, выполнение условий таких соглашений является основанием для получения государственной поддержки и финансирования специального преференциального режима на приоритетных туристских территориях [см там же].

Таким образом, развитие малых городов и исторических поселений, вкупе с положением и мастер-планом и пакетом социокультурных программ, позволит привлечь федеральное финансирование на благоустройство исторической туристской территории из средств, выделенных на национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства», а также частные инвестиции в сохранение объектов культурного наследия региона, развитие и благоустройство данной зоны.

Список литературы и источников

1. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (с изменениями на 30 сентября 2022 года). Утв. распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 года N 207-р Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: <https://docs.cntd.ru/document/552378463?section=text>.
2. Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года. Утв. распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 N 2129-р. (с изменениями на 7 февраля 2022 года). Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: <https://docs.cntd.ru/document/561260503>.
3. Архитектурный путеводитель по деревянному зодчеству Русского Севера / Авторы-составители: М.Б. Гуров, Э.В. Сакулина — М.: Институт Наследия, 2018. — 380 с.: илл.
4. В МосГУ состоялся финал кейс-чемпионата «Профессионалы гостеприимства. Официальный сайт Московского гуманитарного университета: <https://mosgu.ru/news/?ID=134030>.
5. Концепция развития круизного туризма в Российской Федерации на период до 2024 года. Утв. Распоряжением Правительства РФ от 28 января 2022 г. № 117-р. Официальный сайт Правительства России: <http://government.ru/docs/44450/>
6. Критерии и подходы к формированию качественно нового уровня развития культурной среды в малых городах и сельских населенных пунктах / Авторский коллектив: Кыласов А.В., Путрик Ю.С., Селезнева И.А.,

10 Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 N 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года. См. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: <https://docs.cntd.ru/document/561260503>.

Хилько Н.Ф./ Под общей редакцией д. и. н. Путрика Ю.С. М. : Институт Наследия, 2021. 100 с.

7. Материалы парламентских слушаний "Актуальные вопросы развития малых городов и исторических поселений". Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Москва, 11 июля 2019 года. 148 с. <http://council.gov.ru/media/files/bcssOKgb1CXBpVxb5WjAP4YW7u5dILLf.pdf>.

8. План реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 дека-

бря 2019 г. № 3227-р (п.п. 34 и 48). Официальный сайт Правительства РФ: <http://government.ru/docs/38742/>

9. Рогинский Н., Острун Н. По городам и весям. Жемчужины российской провинции. В 3 томах. Изд.: Кучково поле Музеон, 2021 г. 965 с.: илл. Подробнее: <https://www.labirint.ru/books/847990/>

10. Соловьев А.П. Методические рекомендации по сохранению, использованию и популяризации объектов наследия, находящихся в границах охранных зон: для органов исполнительной власти регионов, специалистов и научной общест-венности. М.: Институт Наследия, 2022. 64 с.

FORMATION OF A QUALITATIVE CULTURAL ENVIRONMENT OF SMALL TOWNS AND HISTORICAL SETTLEMENTS AS A PRIORITY FACTOR OF THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Putrik Yuriy Stepanovich,

DCs, chief scientist,

Center for Socio-Cultural and Tourist Programs of the Russian Research Institute of
Cultural and Natural Heritage

named after D. S. Likhachev, Moscow, Russia,

e-mail: putrik@list.ru.

Solovyov Andrey Petrovich,

PhD, senior research fellow,

Center for Socio-Cultural and Tourist Programs of the Russian Research Institute of
Cultural and Natural Heritage

named after D. S. Likhachev, Moscow, Russia,

e-mail: andrey476_85@mail.ru.

Abstract

The article discusses the factors of formation of a high-quality cultural environment in small towns and historical settlements, a key condition for achieving their successful socio-economic development. Along with systemic measures that are being taken to overcome bureaucratic, urban planning, environmental, organizational, regulatory and other barriers along this path, attention should be paid to new factors affecting the state of the cultural environment of historical cities. Centrifugal migration of intellectual and entrepreneurial resources from big cities to small towns and historical settlements is becoming more and more tangible as such a factor.

Keywords

High-quality cultural environment, small towns, historical settlements, culture, tourism, centrifugal migration.